

OPINIÃO • JOSÉ ROBERTO AFONSO E CELSO DE BARROS CORREIA NETO

Tributar nuvens como na Terra

- Com estruturas que espraiam bens, direitos e ativos pelo mundo, plataformas digitais escapam à boa parte dos tributos aplicados aos negócios tradicionais
- É preciso uma estratégia nacional com competência técnica e coragem política; o Brasil tem instrumentos normativos e experiência

14.dez.2025 às 22h00

 EDIÇÃO IMPRESSA (<https://www1.folha.uol.com.br/fsp/fac-simile/2025/12/15/>)

José Roberto Afonso (<https://www1.folha.uol.com.br/autores/jose-roberto-afonso.shtml>)

Economista, é professor do IDP e da Universidade de Lisboa; diretor da Fibe (Fórum de Integração Brasil Europa)

Celso de Barros Correia Neto

Advogado, é doutor em direito (USP) e professor do IDP

A tributação na era digital (<https://www1.folha.uol.com.br/blogs/que-imposto-e-esse/2024/07/robos-deveriam-pagar-impostos-tributacao-na-era-digital.shtml>) trouxe obstáculos importantes à soberania dos fiscos. Ao alterar radicalmente a maneira como riquezas são geradas e repartidas no

mundo, com consequências relevantes em termos de concorrência, organização do trabalho e distribuição de renda, ampliou também os desafios à cobrança justa e eficiente de impostos.

As implicações são muitas, inclusive no plano da tributação internacional. Oportunidades imensas são abertas para a administração tributária, que tem acesso a dados como poucos na sociedade e, assim, pode tornar a fiscalização muito mais moderna e eficiente. Desafios complexos surgem para a política tributária porque balançam bases e fórmulas tradicionais, como negócios e lucros voando pelas nuvens entre países e continentes e relações de trabalho cada vez mais fragmentadas, flexíveis e precárias, distantes das relações de emprego tradicionais.

Os conglomerados digitais assumiram poderes econômico e político superior a muitas nações. Exercem influência sobre a maneira como nos comunicamos, trabalhamos, nos guiamos no trânsito, nos alimentamos, fazemos negócios e pensamos. Estima-se que o valor de mercado das big techs ultrapasse a cifra de US\$ 20 trilhões.

Mas o tamanho dos negócios digitais não é proporcional ao volume de receitas tributárias geradas. Ao contrário, com estruturas de planejamento tributário que espraiam bens, direitos e ativos por todo o globo, as plataformas digitais

(<https://www1.folha.uol.com.br/mercado/2025/09/plataformas-digitais-pedem-mais-prazo-para-se-adaptar-a-reforma-tributaria.shtml>) escapam à boa parte dos tributos aplicados aos negócios tradicionais. Mesmo nos países em que se adotaram modalidades específicas de imposto sobre serviços digitais, unilateralmente, os resultados não são animadores. Na Europa

(<https://www1.folha.uol.com.br/mercado/2020/09/franca-quer-que-ue-avance-com-imposto-digital-se->)

[esforcos-globais-falharem.shtml](#)), por exemplo, nos países em que é mais arrecadado, o valor recolhido com esse tributo mal chega ao que o Brasil obtém com o imposto territorial rural (algo como 0,03% do PIB), o nosso imposto de menor receita.

Num quadro em que os negócios se articulam em dimensão transnacional, também os sistemas tributários precisam se estruturar nas mesmas bases, valendo-se das novas ferramentas digitais de que hoje os fiscos já dispõem. Diálogos e coordenação internacional nunca foram mais necessários. Mas os tímidos consensos alcançados no âmbito da OCDE e as promessas de atuação multilateral estão longe de se tornar realidade. Encontraram sólidos obstáculos na reação norte-americana.

Não basta reclamar ou esperar que os donos do mundo mudem. É preciso uma estratégia nacional com competência técnica e coragem política. O Brasil, mais uma vez, pode fazer diferente. Tem instrumentos normativos e experiência. As fórmulas e técnicas são várias: [Imposto de Renda](#) (<https://www1.folha.uol.com.br/folha-topicos/imposto-de-renda/>) retido na fonte, inclusive sobre não residentes, substituição tributária no indireto, IOF, CPMF e Cide são caminhos já testados no país.

PUBLICIDADE



A Receita Federal (<https://www1.folha.uol.com.br/folha-topicos/receita-federal/>) do Brasil foi das primeiras a receber declarações de IR em meio eletrônico e pela internet. Prefeituras inovaram ao adotar código de barras em carnê de imposto predial e criar a nota fiscal eletrônica. Para lidar com negócios do exterior, a nossa sistemática de preço-transferência era diferente da aplicada nas economias avançadas.

É possível construir arranjos simples, previsíveis e isonômicos que confirmam às plataformas e corporações digitais que operam no país tratamento tributário compatível com o dos demais agentes econômicos —nem mais, nem menos. Ninguém pode escapar à responsabilidade de contribuir com o financiamento do setor

público, na medida de sua capacidade econômica.

Democracia também requer impostos cobrados com justiça, eficiência e soberania.

TENDÊNCIAS / DEBATES

Os artigos publicados com assinatura não traduzem a opinião do jornal. Sua publicação obedece ao propósito de estimular o debate dos problemas brasileiros e mundiais e de refletir as diversas tendências do pensamento contemporâneo.

sua assinatura pode valer ainda mais

Você já conhece as vantagens de ser assinante da Folha? Além de ter acesso a reportagens e colunas, você conta com newsletters exclusivas ([conheça aqui](https://login.folha.com.br/newsletter) (<https://login.folha.com.br/newsletter>)). Também pode baixar nosso aplicativo gratuito na Apple Store

(<https://apps.apple.com/br/app/folha-de-s-paulo/id943058711>)

utm_source=materia&utm_medium=textofinal&utm_campaign=appletextocurto) ou na Google Play

(https://play.google.com/store/apps/details?id=br.com.folha.app&hl=pt_BR&utm_source=materia&utm_medium=textofinal&utm_campaign=androidtextocurto)

para receber alertas das principais notícias do dia. A sua assinatura nos ajuda a fazer um jornalismo independente e de

qualidade. Obrigado!

ENDEREÇO DA PÁGINA

<https://www1.folha.uol.com.br/opiniao/2025/12/tributar-nuvens-como-na-terra.shtml>

Recomendadas para você

(<https://www1.folha.uol.com.br/poder/2025/12/lula-e-janja-visitam-roseana-sarney-em-hospital.shtml>)

Lula e Janja visitam Roseana Sarney em hospital

(<https://www1.folha.uol.com.br/poder/2025/12/lula-e-janja-visitam-roseana-sarney-em-hospital.shtml>)

(<https://www1.folha.uol.com.br/equilibrioestudante/2025/12/biologa-e-escritora-portuguesa-e-achada-morta-dias-apos-relatar-estupro-sofrido-aos-60-anos.shtml>)

Bióloga e escritora portuguesa é achada morta dias após relatar estupro sofrido aos 60 anos

(<https://www1.folha.uol.com.br/equilibrioestudante/2025/12/biologa-e-escritora-portuguesa-e-achada-morta-dias-apos-relatar-estupro-sofrido-aos-60-anos.shtml>)

(https://hotsites.folha.com.br/2025/07/02/series-folha-adolescentes/?utm_source=taboola&utm_medium=native&tblci=GiCtwPkl6k20rFoZn7-N1UoSKM0d1NcteDt-2YlhpliznSDK81Qo_5C2haivo7bNATCi81Q#tblciGiCtwPkl6k20rFoZn7-N1UoSKM0d1NcteDt-2YlhpliznSDK81Qo_5C2haivo7bNATCi81Q)

SÉRIA FOLHA

Séries Folha | Adolescentes

(https://hotsites.folha.com.br/2025/07/02/series-folha-adolescentes/?utm_source=taboola&utm_medium=native&tblci=GiCtwPkl6k20rFoZn7-N1UoSKM0d1NcteDt-2YlhpliznSDK81Qo_5C2haivo7bNATCi81Q#tblciGiCtwPkl6k20rFoZn7-N1UoSKM0d1NcteDt-2YlhpliznSDK81Qo_5C2haivo7bNATCi81Q)

(https://f5.folha.uol.com.br/celebridades/2025/12/festa-do-programa-de-virginia-fonseca-termina-em-confusao-apos-ela-nao-tirar-foto-com-fornecedores.shtml?utm_source=taboola&utm_medium=exchange&tblci=GiCtwPkl6k20rFoZn7-N1UoSKM0d1NcteDt-2YlhpliznSDJ81QosqS2qvbCqaEkMKLzVA#tblciGiCtwPkl6k20rFoZn7-N1UoSKM0d1NcteDt-2YlhpliznSDJ81QosqS2qvbCqaEkMKLzVA)

F5

Festa do programa de Virginia termina em confusão após ela não tirar foto com fornecedores

(https://f5.folha.uol.com.br/celebridades/2025/12/festa-do-programa-de-virginia-fonseca-termina-em-confusao-apos-ela-nao-tirar-foto-com-fornecedores.shtml?utm_source=taboola&utm_medium=exchange&tblci=GiCtwPkl6k20rFoZn7-N1UoSKM0d1NcteDt-2YlhpliznSDJ81QosqS2qvbCqaEkMKLzVA#tblciGiCtwPkl6k20rFoZn7-N1UoSKM0d1NcteDt-2YlhpliznSDJ81QosqS2qvbCqaEkMKLzVA)

(https://f5.folha.uol.com.br/televisao/2025/12/reporter-da-globo-cai-da-escada-rompe-ligamentos-do-pe-e-e-afastada.shtml?utm_source=taboola&utm_medium=exchange&tblci=GiCtwPkl6k20rFoZn7-N1UoSKM0d1NcteDt-2YlhpliznSDJ81Qo5pO4sPD0olo8MKLzVA#tblciGiCtwPkl6k20rFoZn7-N1UoSKM0d1NcteDt-2YlhpliznSDJ81Qo5pO4sPD0olo8MKLzVA)

FOLHA DE S.PAULO

Reportor da Globo cai da escada, rompe ligamentos do pé e é afastado

Reportagem da Globo cai na escala, rompe ligamentos do pe e é afastada

(<https://f5.folha.uol.com.br/televisao/2025/12/reporter-da-globo-cai-da-escada-rompe-ligamentos-do-pe-e-e-afastada.shtml>)

utm_source=taboolo&utm_medium=exchange&tblci=GiCtwPkl6k20rFoZn7-N1UoSKM0d1NcteDt-2YlhpliznSDJ81Qo5pO4sPD0olo8MKLzVA#tblciGiCtwPkl6k20rFoZn7-N1UoSKM0d1NcteDt-2YlhpliznSDJ81Qo5pO4sPD0olo8MKLzVA)

(<https://www.escalainfinita.store/presell>)

(ENERGIA LIVRE)

Engenheiro é perseguido por criar gerador de energia grátil

Saiba Mais

(<https://www.escalainfinita.store/presell>)

(PALLADIUM HOTEL GROUP)

Resort com tudo incluído na Bahia

(<https://trace.mediago.io/ju/ic>)

(VISIONARY ECHO)

Guia para Casas de Contêiner Sustentáveis no Brasil

(<https://trace.mediago.io/ju/ic>)

(<https://fadamadrinhaazul.com.br>)

(AZUL)

Promoção Fada Madrinha Azul!

Saiba Mais

(<https://fadamadrinhaazul.com.br>)

(<https://fadamadrinhaazul.com.br>)

(AZUL)

Promoção Fada Madrinha Azul

Saiba Mais

(<https://fadamadrinhaazul.com.br>)

(<https://www.webmotors.com.br/ofertas/feiroes/blackfeirao/carros>)

(WEBMOTORS)

Ofertas abaixo da FIPE no Black Feirão

Ver oferta

(<https://www.webmotors.com.br/ofertas/feiroes/blackfeirao/carros>)

(<https://www.webmotors.com.br/ofertas/feiroes/blackfeirao/carros>)

(WEBMOTORS)

Compre veículo vistoriado e aprovado

[Ver oferta](#)

(<https://www.webmotors.com.br/ofertas/feiroes/blackfeirao/carros>)

(https://hotsites.folha.com.br/2025/07/02/series-folha-adolescentes/?utm_source=taboola&utm_medium=native&tblci=GiCtwPkl6k20rFoZn7-N1UoSKM0d1NcteDt-2YlhpliznSDK81Qoh_a16feTmeWFATCi81Q#tblciGiCtwPkl6k20rFoZn7-N1UoSKM0d1NcteDt-2YlhpliznSDK81Qoh_a16feTmeWFATCi81Q)

Séria Folha

Séries Folha | Adolescentes

(https://hotsites.folha.com.br/2025/07/02/series-folha-adolescentes/?utm_source=taboola&utm_medium=native&tblci=GiCtwPkl6k20rFoZn7-N1UoSKM0d1NcteDt-2YlhpliznSDK81Qoh_a16feTmeWFATCi81Q#tblciGiCtwPkl6k20rFoZn7-N1UoSKM0d1NcteDt-2YlhpliznSDK81Qoh_a16feTmeWFATCi81Q)

(https://f5.folha.uol.com.br/celebridades/2025/12/marina-ruy-barbosa-reage-com-ironia-apos-ser-chamada-de-feia.shtml?utm_source=taboola&utm_medium=exchange&tblci=GiCtwPkl6k20rFoZn7-N1UoSKM0d1NcteDt-2YlhpliznSDJ81Qo18jwpvjq5t3FATCi81Q#tblciGiCtwPkl6k20rFoZn7-N1UoSKM0d1NcteDt-2YlhpliznSDJ81Qo18jwpvjq5t3FATCi81Q)

Folha de S.Paulo

Marina Ruy Barbosa reage com ironia após ser chamada de feia

(https://f5.folha.uol.com.br/celebridades/2025/12/marina-ruy-barbosa-reage-com-ironia-apos-ser-chamada-de-feia.shtml?utm_source=taboola&utm_medium=exchange&tblci=GiCtwPkl6k20rFoZn7-N1UoSKM0d1NcteDt-2YlhpliznSDJ81Qo18jwpvjq5t3FATCi81Q#tblciGiCtwPkl6k20rFoZn7-N1UoSKM0d1NcteDt-2YlhpliznSDJ81Qo18jwpvjq5t3FATCi81Q)

(<https://www.luuna.com.br>)

(LUUNA)

[Experimente já](#)

Complete sua cama com produtos Luuna e tenha uma experiência única.

(<https://www.luuna.com.br>)

(<https://www.phooto.com.br/revele-e-eternize>)

(PHOOTO BRASIL - REVELAÇÃO DE FOTOS, FOTOLIVROS, PRESENTES E MUITO MAIS)

Não arrisque perder tudo! Eternize seus momentos na Phooto!

[Saiba Mais](#)

(<https://www.phooto.com.br/revele-e-eternize>)

(<https://www.phooto.com.br/album-de-casamento>)