



Badajoz, 16 de septiembre de 2025
Palacio de congresos de la Ciudad de Badajoz



PRESENTA

Las reformas en curso en Brasil

MESA

Las haciendas locales ante los nuevos retos globales

INTERVIENEN

José Roberto Afonso

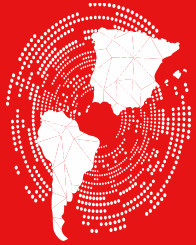
Bernardo Motta





INTRODUCCIÓN

- La reconocida y notoria fuerte descentralización política y fiscal de España puede encontrar correspondencias y algunas convergencias, e incluso lecciones que extraer de la Federación Brasileña.
- Brasil es un país altamente descentralizado, de derecho y de hecho. Los municipios (gobiernos locales) integran constitucionalmente la Federación. Tienen plena autonomía para cobrar sus impuestos, definir sus presupuestos, contratar personal, servicios y obras, así como contraer deudas. Asumen un papel creciente y casi mayoritario en la prestación de servicios universales, como salud y educación, además de monopolizar los servicios urbanos. Incluso en materia de seguridad pública se han destacado.
- Reformas legales y, sobre todo, un intenso esfuerzo de modernización administrativa, con transformación digital, han sido una característica reciente



I ENCUENTRO IBEROAMERICANO
de FINANCIACIÓN y GESTIÓN
LOCAL | 2025

DESAFÍOS Y COMPARACIONES

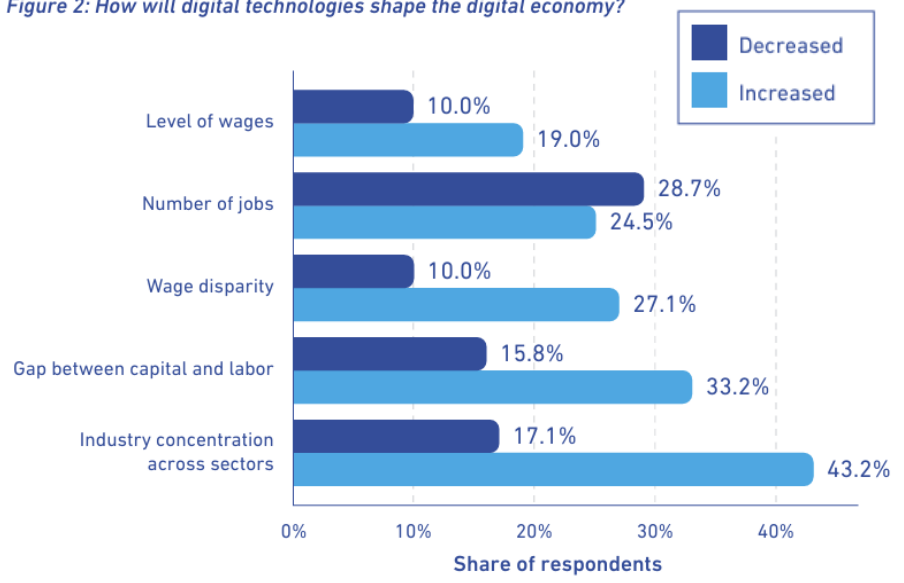


DIPUTACIÓN DE BADAJOZ



ECONOMÍA Y SOCIEDAD CADA VEZ MÁS DIGITALES

Figure 2: How will digital technologies shape the digital economy?



Fuente: DCO 2024 Digital Economy Trends Survey

PERO EL GOBIERNO TODAVÍA LLEGA TARDE

AI job postings (% of all job postings) in the United States by sector, 2023 vs. 2024

Source: Lightcast, 2024 | Chart: 2025 AI Index report

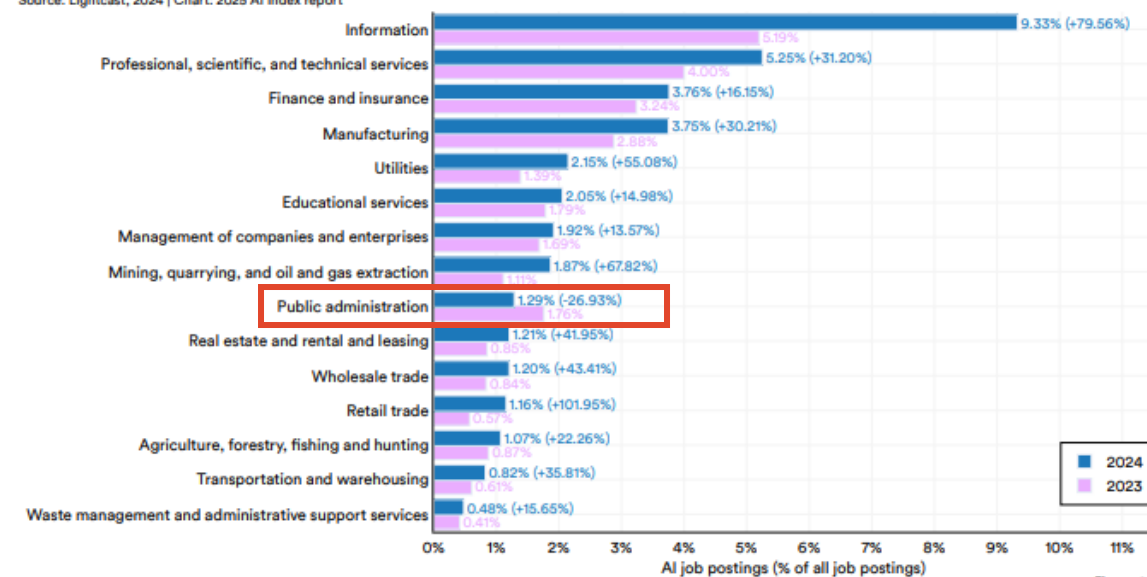


Figure 4.2.7*

Source: Artificial Intelligence
Index Report 2025



LOS PRINCIPALES RETOS PARA LAS CIUDADES DEL FUTURO

Desafíos ambientales y sociales y la transición digital

Figure 5: Past infrastructure investment (% of municipalities), EU 27

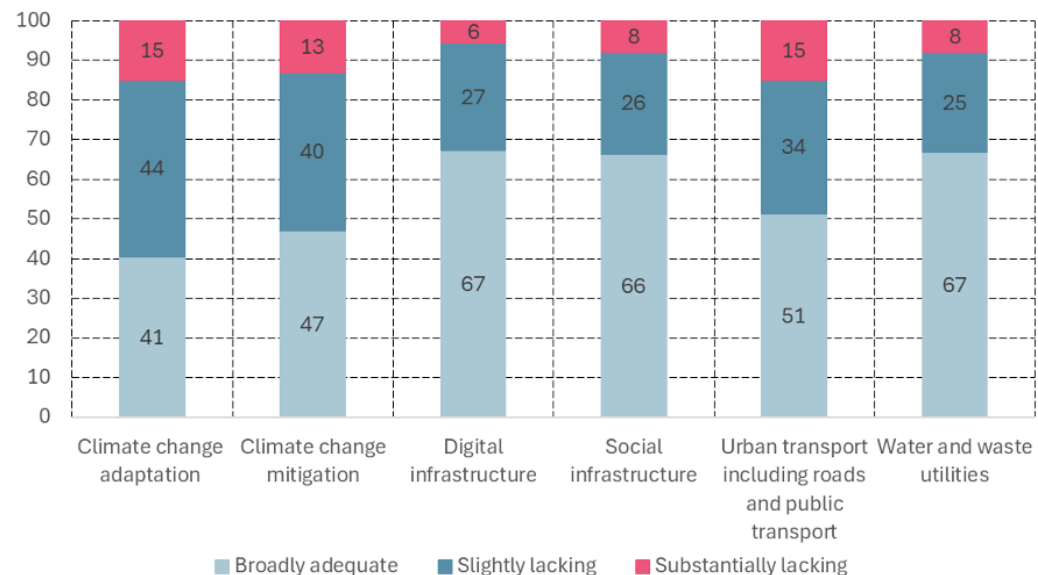
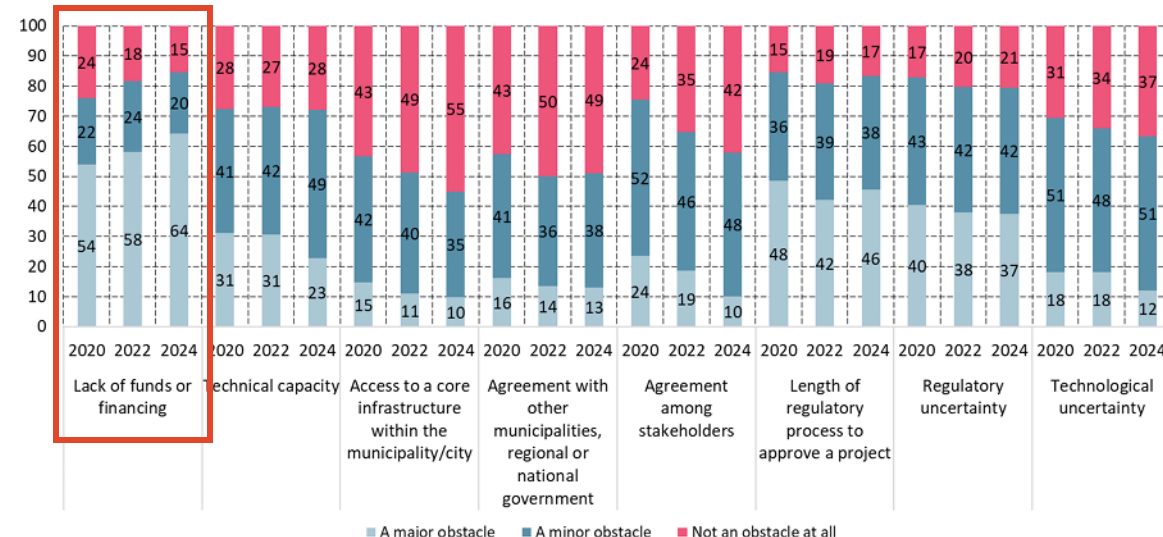


Figure 8a: Obstacles to the implementation of municipal infrastructure investment, longer-term view (% of municipalities reporting as an obstacle), EU 27

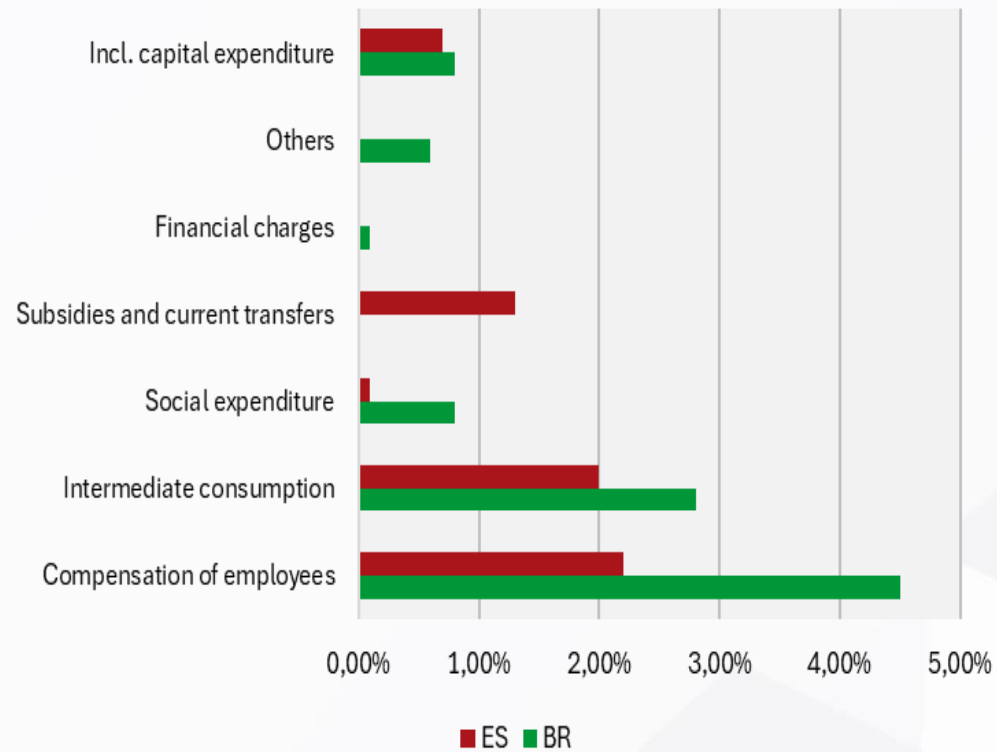


Fonte: The state of local infrastructure investment in Europe EIB Municipalities Survey 2024-2025

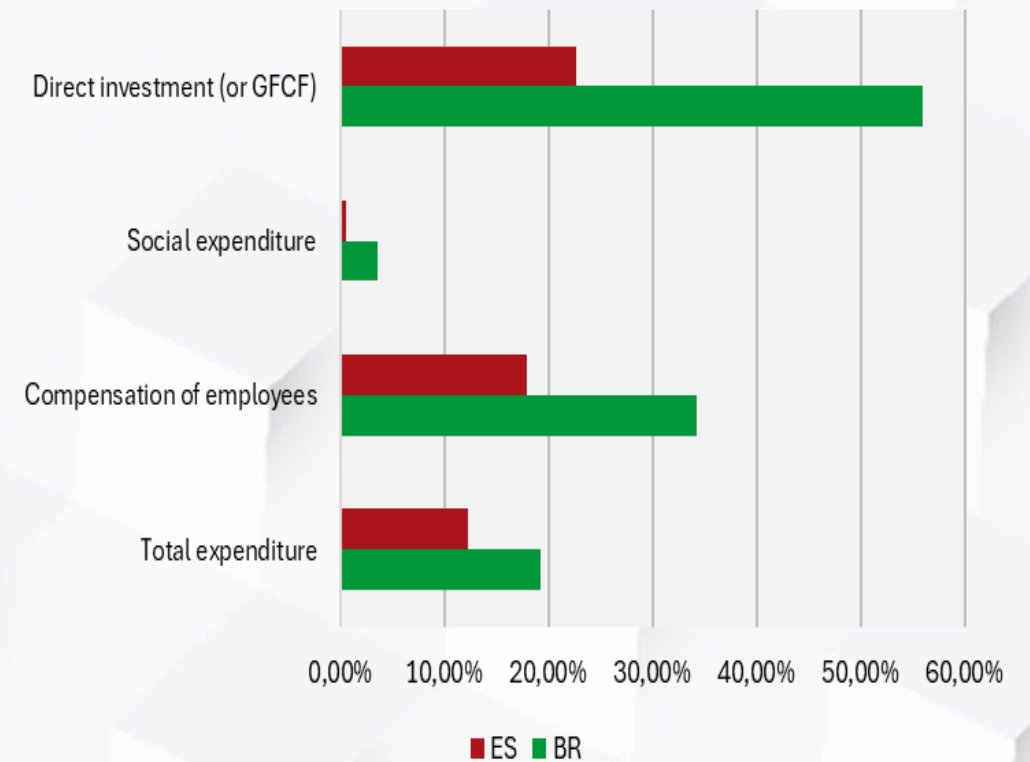


GOBIERNO LOCAL BRASIL Y ESPAÑA: GASTO

Gasto local por clasificación económica (% del PIB)



% del gasto del gobierno general por parte del gobierno local

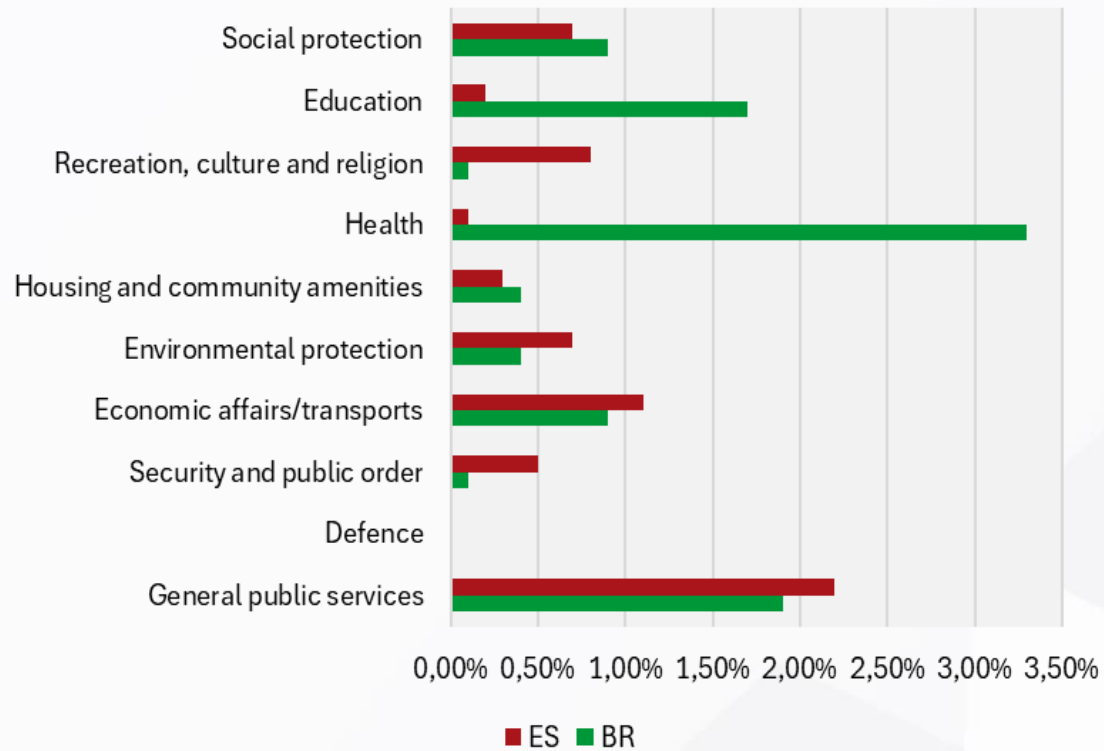


Fuente: SNGWOFI

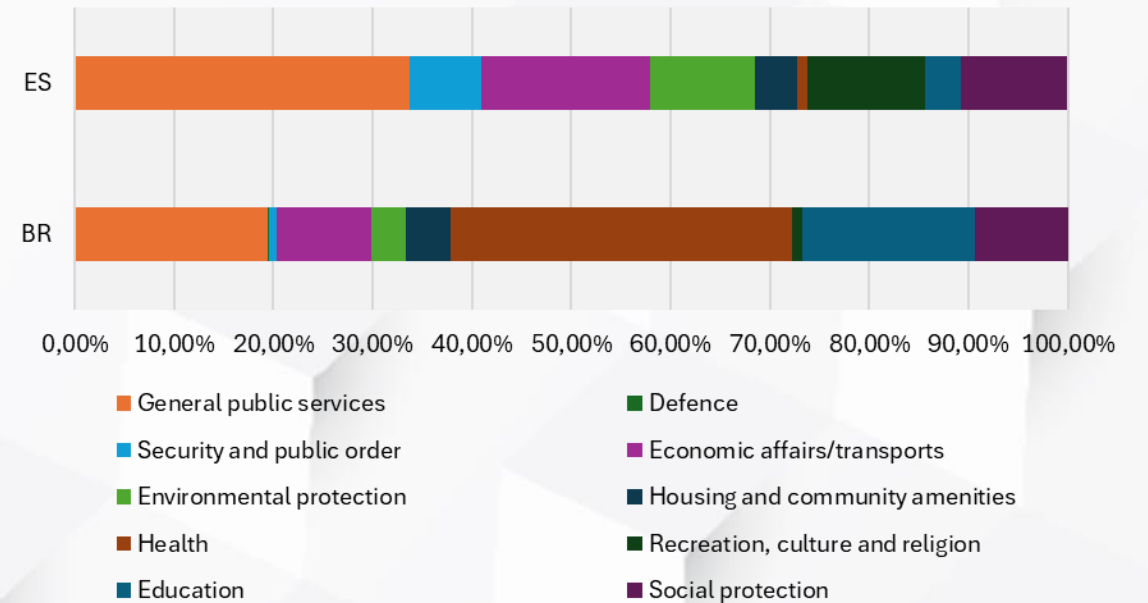


GOBIERNO LOCAL BRASIL Y ESPAÑA: GASTO

**Gasto local por clasificación funcional
(% del PIB)**



**Gasto local por clasificación funcional
(% del total)**

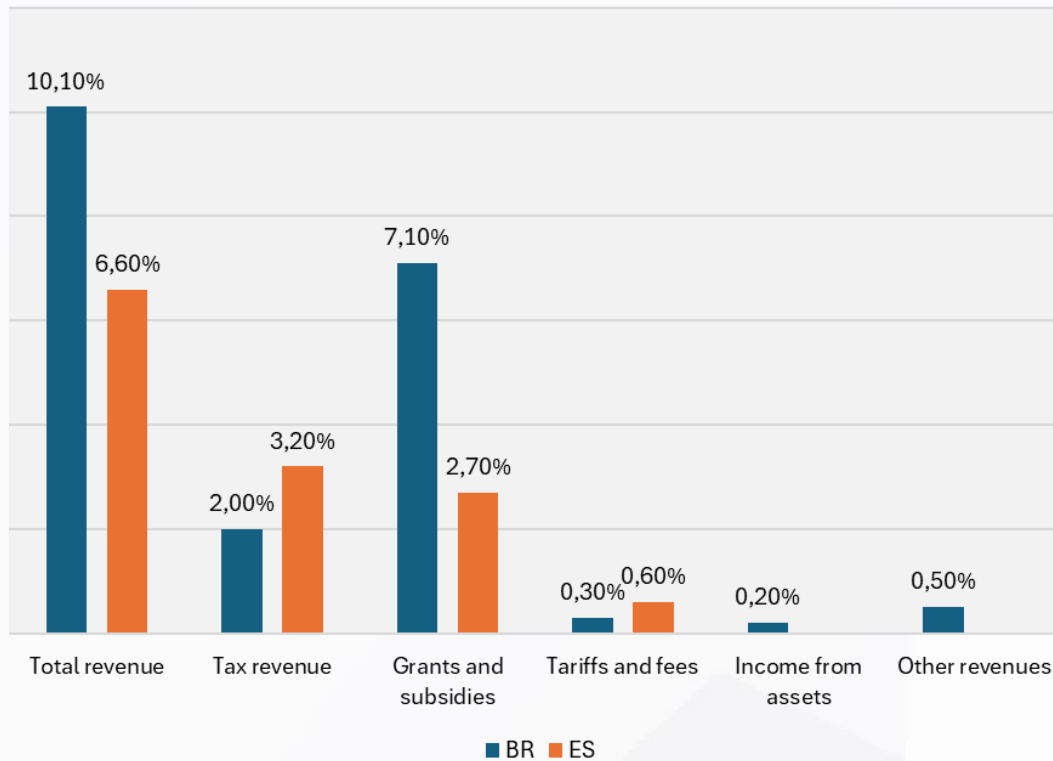


Fuente: SNGWOFI



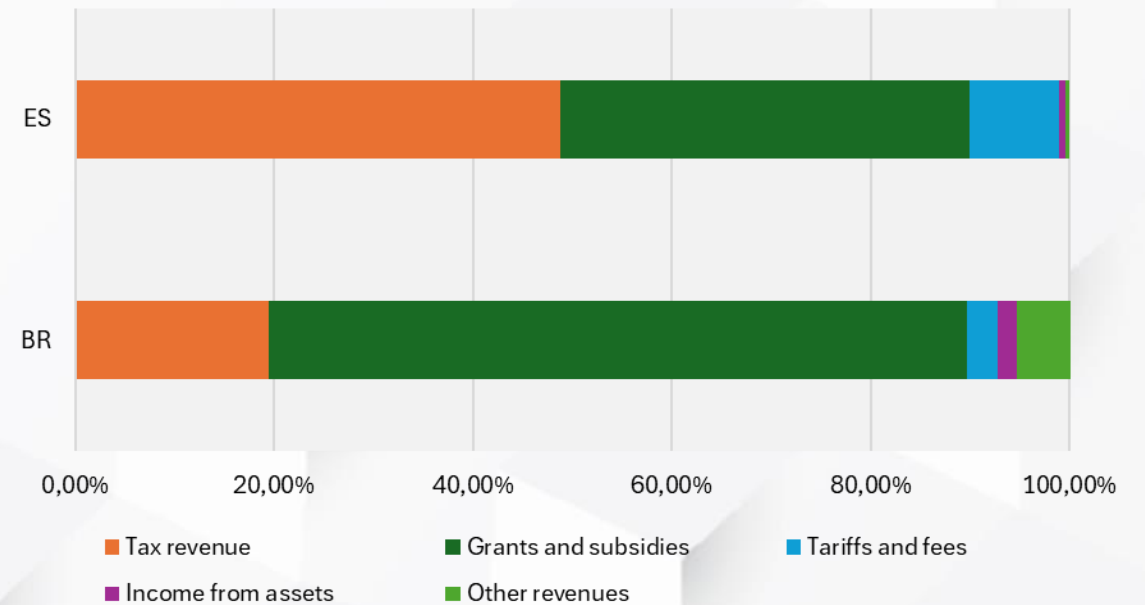
GOBIERNO LOCAL BRASIL Y ESPAÑA: INGRESOS

Ingresos locales por categoría
(% del PIB)



Fuente: SNGWOFI

ingresos del gobierno local por categoría
(% del total)





I ENCUENTRO IBEROAMERICANO
de FINANCIACIÓN y GESTIÓN
LOCAL | 2025

EL CASO BRASILEÑO



DIPUTACIÓN DE BADAJOZ



BRASIL X EUROPA

- **Comparaciones Internacionales**
 - ✓ Tratamiento constitucional excesivo y creciente de materias tributarias y fiscales.
 - ✓ Carga tributaria cercana al promedio europeo, incluyendo peso de los salarios; difiere en consumo.
- **Reforma de la Tributación al Consumo**
 - ✓ El IVA no monopoliza la tributación de bienes y servicios en el mundo.
 - ✓ Europa nunca aplicó tasa única de IVA; los países con mayores ingresos aplican menor tasa sobre ganancias.
 - ✓ Brasil era el único en calcular la no acumulatividad por el método base contra base (COFINS/PIS).
- **Tendencias para Futuras Reformas Tributarias**
 - ✓ Modernización acelerada de la administración tributaria, con IA y cooperación entre fiscos.
 - ✓ Propuesta de impuesto sobre la renta privilegia tasa mínima sobre la ganancia empresarial.
 - ✓ Consenso europeo sobre futura ola de reformas en la tributación del salario/empleo.



Brasil: Recaudación por Esfera de Gobierno (2024)

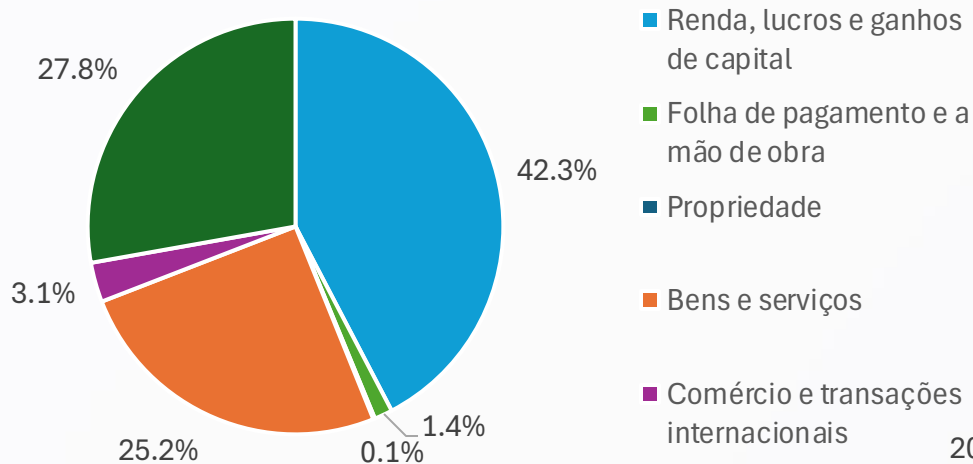
Arrecadação 2024 por Esfera (% do PIB)	Esfera governamental			Total
	Federal	Estadual	Municipal	
Impostos	15,4%	8,0%	2,2%	25,6%
Impostos sobre renda, lucros e ganhos de capital	9,1%	0,0%	0,0%	9,1%
Impostos sobre a folha de pagamento e a mão de obra	0,3%	0,0%	0,0%	0,3%
Impostos sobre a propriedade	0,0%	0,9%	0,8%	1,7%
Impostos sobre bens e serviços	5,4%	7,2%	1,4%	13,9%
Impostos sobre o comércio e transações internacionais	0,7%	0,0%	0,0%	0,7%
Outros impostos	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Contribuições sociais	5,9%	1,0%	0,6%	7,5%
Impostos + Contribuições Sociais	21,4%	9,0%	2,7%	33,1%

Fuente: STN. Elaboración propia.

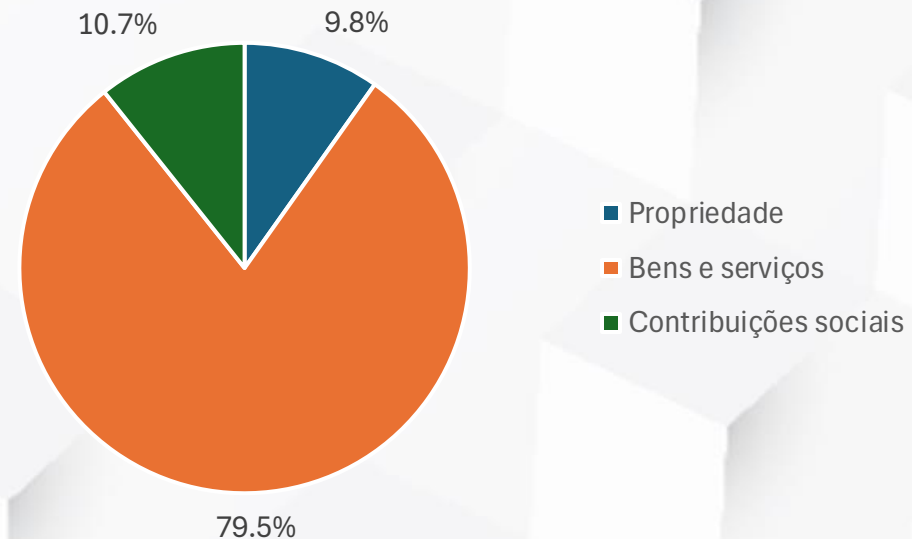


Brasil: Composición de la Recaudación Tributaria por Esfera de Gobierno (2024)

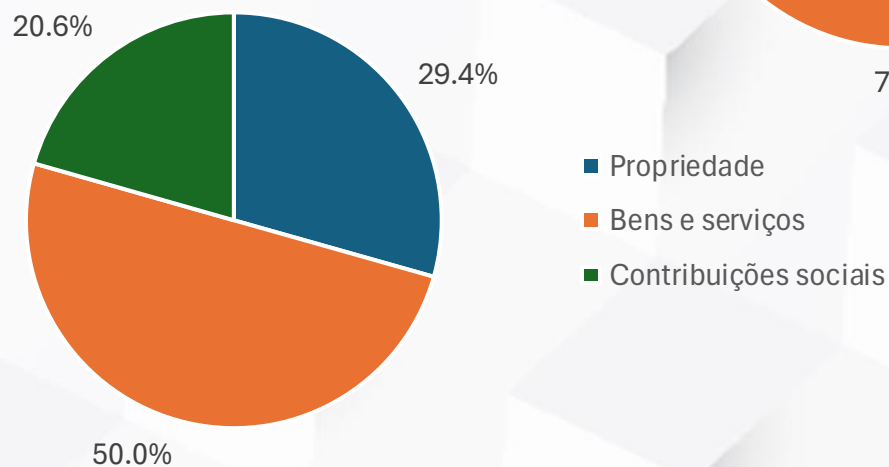
Federal



Estadual



Municipal



Fuente: STN. Elaboración Propria.

Nota: Los datos se refieren unicamente a la recaudación de impuestos y contribuciones a la seguridad social. Por ende, no incluyen otros elementos del presupuesto disponible total de cada esfera, como, por ejemplo, las transferencias intergubernamentales.



REFORMA TRIBUTÁRIA- EC 132/2023

- Cambio estructural en la tributación sobre bienes y servicios
- Escenario actual: alta complejidad y regresividad, cumulatividad a lo largo de las cadenas productivas (doble tributación), “guerra fiscal” entre los estados debido al modelo de tributación en origen.
- Objetivos de la reforma: neutralidad, no cumulatividad plena, tributación en el destino, mayor equidad, justicia fiscal y seguridad jurídica.
- Modelo vigente: PIS, COFINS, IPI (federales); ICMS (estadual), ISS (municipal)
- Modelo futuro: “IVA dual” = CBS (federal), IBS (estadual/municipal) + impuesto selectivo (IS) para bienes con externalidades negativas (federal), IPI ZM (se mantendrá solamente para la Zona Franca de Manaus)
- CGIBS- responsable por la centralización de la recaudación, distribución y coordinación de la fiscalización y de la cobranza.



SOSTENIBILIDAD SOCIAL Y AMBIENTAL

- **Sustitución del ICMS-Ecológico por IBS-Verde:** 5% mínimo de transferencias condicionado a criterios ambientales.
- **Expansión del modelo:** todos los estados deberán adoptar criterios ambientales.
- **+60% en recursos ambientales:** potencial de aumento para municipios.
- **Incentivos de coordinación:** alinear políticas ambientales (federalismo climático).
- **Criterios:** deforestación, incendios, adaptación climática, gestión de áreas protegidas.
- **Desafío:** aplicar reglas sin mayor presión fiscal y revisando fórmulas de transferencia.



Inundaciones en Rio Grande do Sul en 2024



Inundaciones en Valencia en 2024



MADE IN BRAZIL: CASOS EXITOSOS

- RFB
 - IR pela internet
 - eSocial
 - Integra Contador
 - NFS-e Nacional
- Urna electrónica
- Congreso y Justicia remota en la pandemia

Pero no pueden ser solo casos aislados, que pueden perder eficacia y actualización.



Voto impresso no Brasil custaria R\$ 2,5 bilhões em 10 anos, segundo TSE

Tribunal Superior Eleitoral diz que seria necessário trocar urnas atuais por modelos com impressora; em testes, órgão disse que medida não agregou segurança

<https://www.cnnbrasil.com.br/politica/impresso-de-voto-no-brasil-custaria-r-2-5-bilhoes-em-10-anos-segundo-tse/>

Receita libera disquete Programa simplifica declaração de renda

Somente pessoas físicas terão acesso ao sistema, já a partir do dia 29

PAMELA NUNES

BRASILIA — Os contribuintes poderão se utilizar de disquetes de computador para fazer a declaração de rendimentos deste ano. Os disquetes com o programa de preen-

chimento Fernando Collor, com a ajuda de um microcomputador, durante a solenidade de lançamento do novo pacote de despoluição da economia, ontem pela manhã no Palácio do Planalto.

"A maior parte das devoluções ocorre por erros no preenchimento dos formulários", explicou Tuma. "O programa criado pela Receita não permite incorreções." O secretário disse ainda que o sistema foi criado para facilitar a vida do cidadão.

clarar Imposto de Renda este ano. A Receita mandou confeccionar 30 mil disquetes, mas tem possibilidade de dobrar o número se houver demanda. Para obter o disquete, que será distribuído gratuitamente, o contribuinte deve dirigir-se a delegacias da Receita e trocá-lo por um disquete virgem. Os disquetes poderão ser preenchidos em qualquer tipo de microcomputadores. A Receita estima que existem cerca de 30 milhões de computadores no Brasil.

Software da Receita Federal usa interface mais intuitiva e evita redundância de dados



SERVIÇOS



Internauta economiza tempo com download pela WWW

O tempo é moeda preciosa para o gerente administrativo Amari Ferraz Basso. Por isso, sempre que pode, ele evita perder horas em filas de bancos e de instituições públicas para pagar contas. Desde que entrou na internet, o tempo de suas operações on-line. "Carreguei o programa do Imposto de Renda desde um pela internet em minutos", diz Basso.

1991

Site alternativo resolve congestionamento

Compartilhamento de recursos otimiza alternativas. Os usuários já não usam exclusivamente o sistema.



1997



DE LA FACTURA ELECTRÓNICA AL BLOCKCHAIN (Rocha & De Angelis, 2022)

- **NF-e como hito inicial (2005):** Brasil fue uno de los pioneros en la digitalización de documentos fiscales, con efectos directos en la recaudación municipal (ISS y el intercambio de registros).
- **Integración a través del SPED:** la unificación de datos contables, fiscales y laborales amplía la capacidad de fiscalización conjunta entre la Unión, los Estados y los Municipios
- **Efectos prácticos:** mayor control, reducción de fraudes y aumento de los ingresos disponibles para las políticas locales.
- **Próxima frontera:** real-time reporting y blockchain, que pueden simplificar la vida del contribuyente y brindar más seguridad a las administraciones fiscales municipales.

Baseado em: ROCHA, Melina; DE ANGELIS, Angelo. (2022) “Da Nota Fiscal Eletrônica ao Blockchain: como a tecnologia favorece o IVA.” Em: GOMES, Daniel; Paiva, EDUARDO; CONRADO, Paulo (org). (2022) “Criptoativos, blockchain e tokenização: aspectos filosóficos, tecnológicos, jurídicos e econômicos”



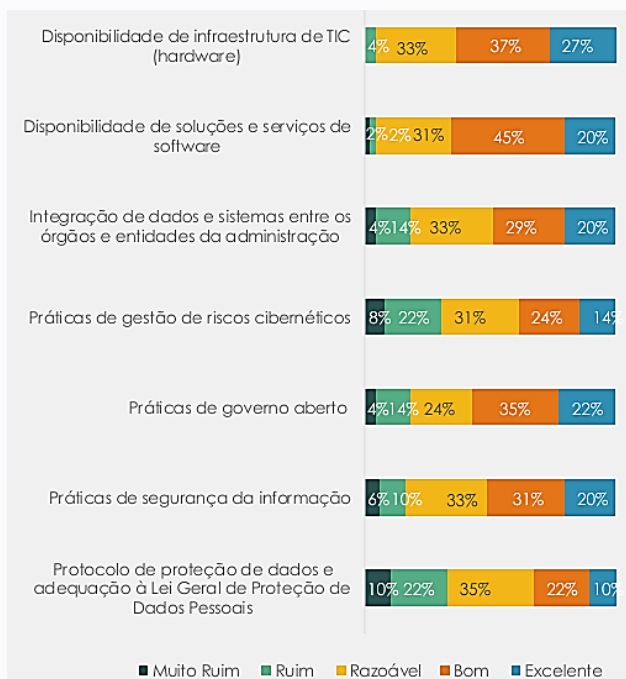
REFORMA TRIBUTARIA (Y TECNOLÓGICA)

- **Ecosistema de la Reforma Tributaria del Consumo:** Conjunto de tecnologías que gestiona la recaudación, compensación, distribución y fiscalización.
- **Arquitectura Digital Unificada:** Base interoperable que conecta datos, sistemas e instituciones.
- **Big Data e Inteligencia Artificial:** Análisis inteligente para detectar inconsistencias y riesgos fiscales.
- **Arquitectura orientada a eventos:** Los sistemas intercambian información de manera automática e independiente, reaccionando en tiempo real para garantizar respuestas rápidas, seguras y escalables según la demanda.
- **Nube Soberana:** Infraestructura de datos con gestión 100% nacional, que combina seguridad y soberanía digital.
- **Seguridad de la Información:** Cifrado, autenticación digital y protección contra fraudes.
- **Motor de reglas diseñado para ser flexible:** La Receita Federal puede implementar y actualizar reglas directamente en el sistema, sin necesidad de programación.



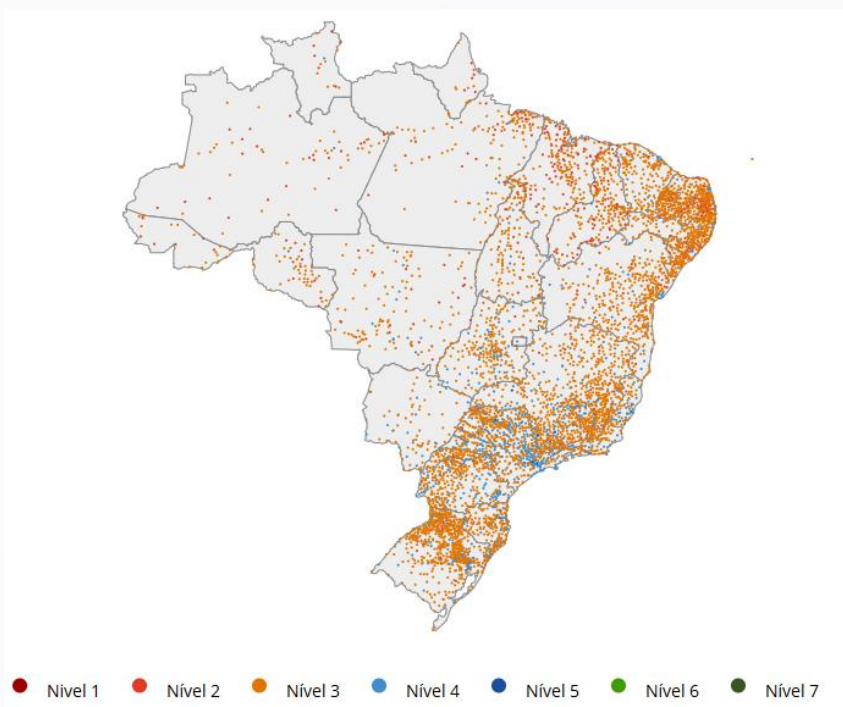
DIGITALIZAÇÃO MUNICIPAL - HETEROGÊNEA

¿Cómo evalúa las condiciones de los siguientes elementos en su municipio actualmente?



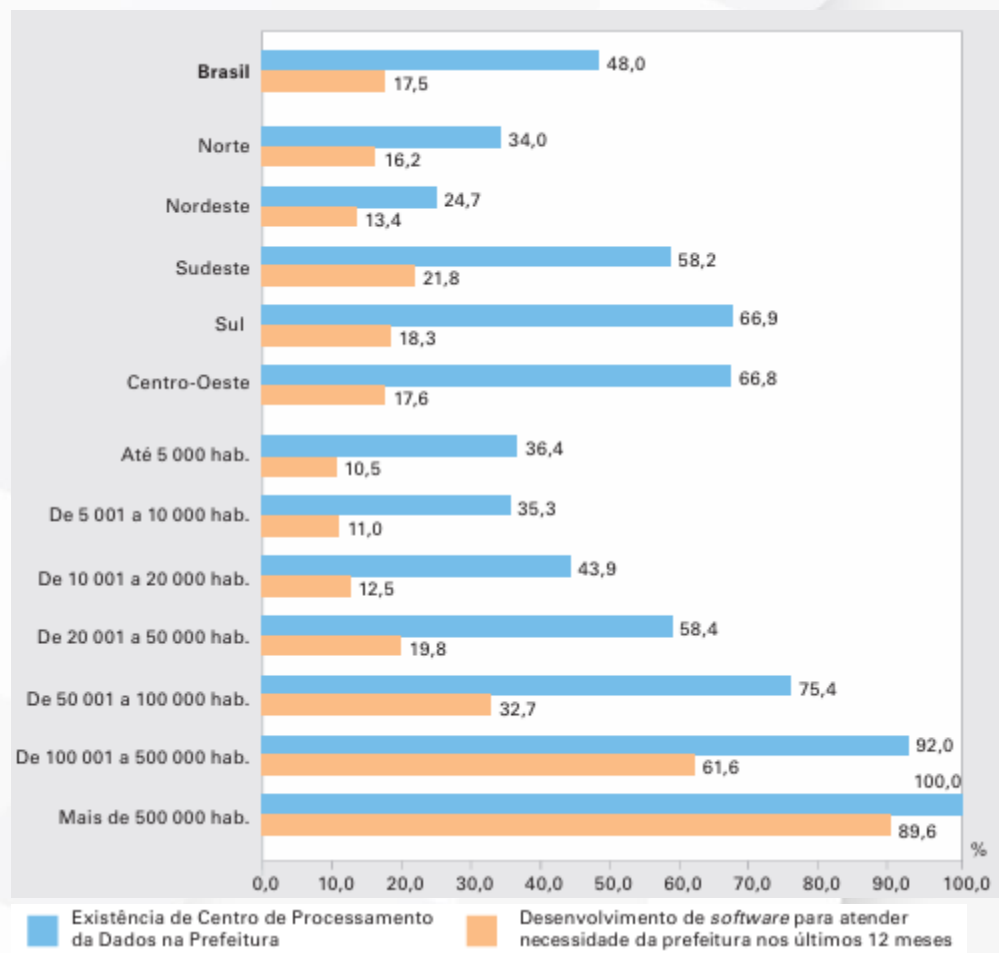
Fonte: SGD/CAF - Pesquisa de Engajamento Digital dos Municípios, mar/2022

Nível de madurez de la Gestión Pública Municipal



Fonte: Plataforma inteli.gente. MCTI

Porcentaje de Municipios según la existencia de Centro de Procesamiento de Datos (CPD) y desarrollo de software en los últimos 12 meses, según las Grandes Regiones y las clases de tamaño de la población de los Municipios – 2019



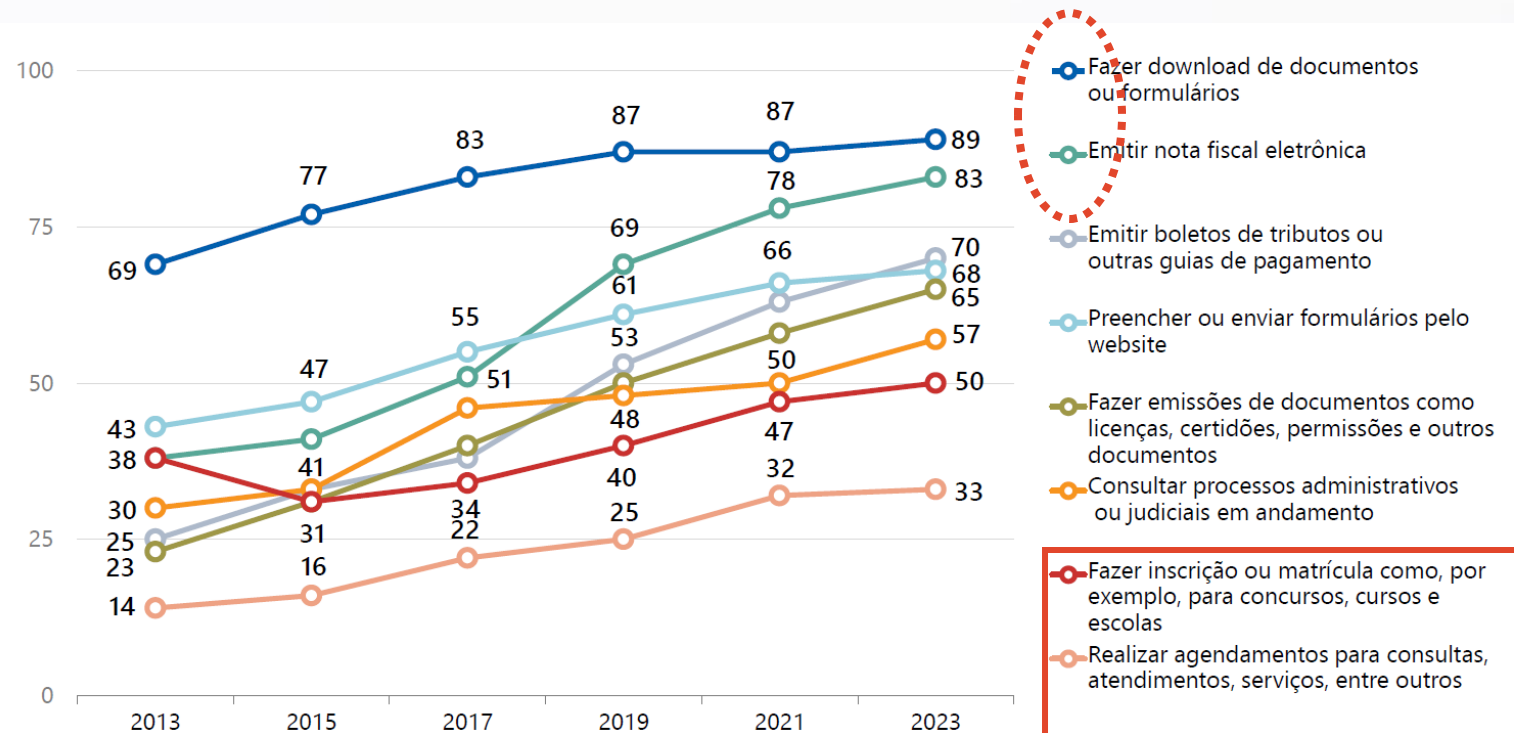
Fonte: IBGE. MUNIC



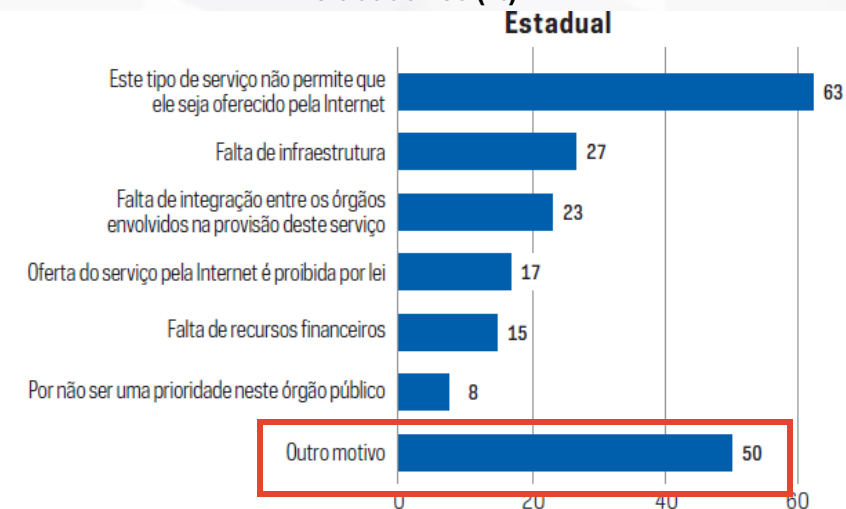
DIGITALIZAÇÃO MUNICIPAL CONCENTRADA

AYUNTAMIENTOS, POR TIPO DE SERVICIO DISPONIBLE EN EL SITIO WEB – TOTAL (2013-2023)

Total de ayuntamientos que tienen sitio web (%)



Órgãos públicos estatais: motivos para não oferecer totalmente online el servicio más demandado por los ciudadanos (%)

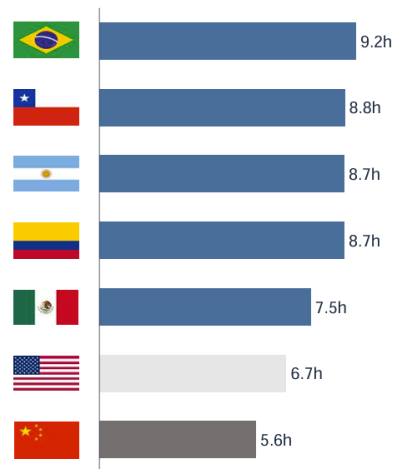


Fonte: Cetic. Pesquisa TIC Governo Eletrônico 2023.



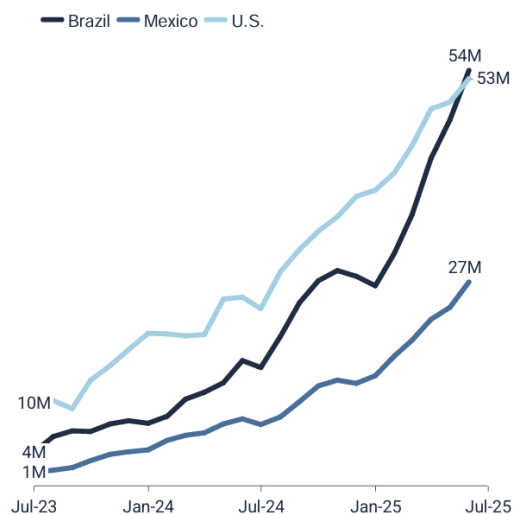
UNA CONTRADICCIÓN...

Daily time spent on the internet
2025, hours spent per person

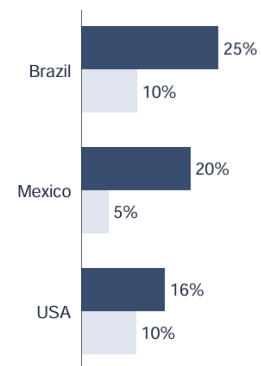


ChatGPT regional penetration²

Millions of monthly active mobile users over time and current penetration



ChatGPT mobile penetration*
(% of population)
Country share of user base
(% of total ChatGPT users)

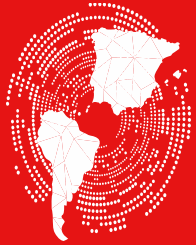


Fonte: ATLANTICO. Latin America Digital Transformation Report 2025 .

¿Cuáles son las principales barreras para el uso extensivo de los servicios digitales del ayuntamiento por parte de los ciudadanos de su municipio?



Fonte: SGD/CAF - Pesquisa de Engajamento Digital dos Municípios, mar/2022



I ENCUESTRO IBEROAMERICANO
de FINANCIACIÓN y GESTIÓN
LOCAL | 2025

ALGUNAS CONCLUSIONES



DIPUTACIÓN DE BADAJOZ



OBSERVACIONES FINALES

- Los datos deben guiarlo todo, desde las reflexiones hasta la toma de decisiones. Específicamente en el caso de los poderes públicos, es de esperar **que la formulación y evaluación de la política tributaria**, así como la **administración de los ingresos**, deban aprovechar el hecho de que ninguna entidad **de ninguna economía o sociedad tiene más datos que el propio gobierno**.
- **Política fiscal:** el gran reto de la política es **definir las bases de tributación** de la economía que gira en torno a los negocios digitales.
- **Administración tributaria:** no cabe duda de que las nuevas tecnologías de la información y la comunicación abren inmensas oportunidades para hacer **más eficiente y eficaz la recaudación y fiscalización** de los impuestos.
- **Brasil:** Si bien constituye una federación, de hecho y de derecho, profundamente **descentralizada y autónoma**, indispensable para hacer frente a disparidades regionales tan profundas, **dificulta el intercambio de datos sobre los registros y, sobre todo, sobre las transacciones fiscales**, incluso si todo está digitalizado. Anticipándose al camino a seguir a nivel internacional, el país también necesita adoptar lo antes posible un acuerdo político entre las más de cinco mil unidades de gobierno divididas en tres niveles, que acelere la integración de sus respectivos datos.



PECULIARIDADES BRASILEÑAS

- Los nuevos retos globales requerirán **nuevas leyes y, en consecuencia, nuevos interrogantes sobre sus aplicaciones.**
- **Peculiaridad brasileña 1:** Tratamiento exagerado de las cuestiones tributarias en el cuerpo de la Constitución Federal, inédita en otros países.
 - Si, por un lado, asegura cierta estabilidad de las normas o seguridad jurídica, por otro, reduce el radio de maniobra de la política fiscal y el poder de gobernar, aumentando los riesgos ante hechos inesperado, e esta excesiva constitucionalización genera inseguridad jurídica y fomenta la judicialización
- **Peculiaridad brasileña 2:** Esta discusión se vuelve aún más compleja en la medida en que Brasil está organizado como una República Federativa, compuesta por la Unión, los Estados, el Distrito Federal y los Municipios, todas entidades autónomas con competencias tributarias exclusivas. Esta autonomía tributaria entre los diferentes niveles de gobierno, llegando hasta el nivel de gobierno local, es una particularidad de la federación brasileña



I ENCUENTRO IBEROAMERICANO
de FINANCIACIÓN y GESTIÓN
LOCAL | 2025

¡GRACIAS!

jrra@jrra.pt
bernardo.motta@fibe.pt

WhatsApp Brasil | +55 21 97240-7154
WhatsApp Europa | +351 960 405 068
E-mail contato@financeconsultoria.com
Site financeconsultoria.com



I

ENCUENTRO IBEROAMERICANO
de FINANCIACIÓN y GESTIÓN
LOCAL | 2025



DIPUTACIÓN DE BADAJOZ